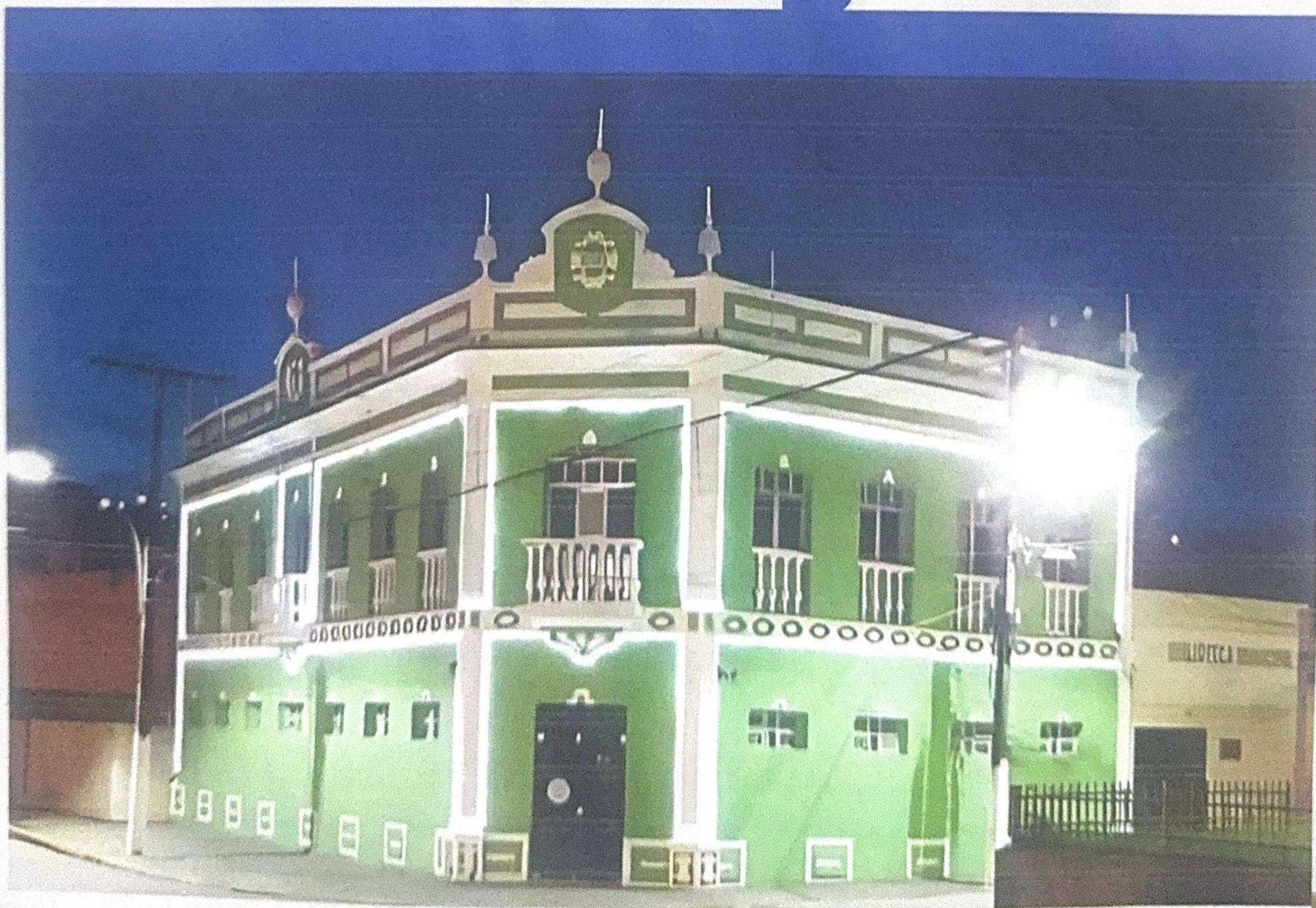




PREFEITURA DE  
**JOAQUIM NABUCO**  
UMA NOVA HISTÓRIA

# Planejamento Estratégico



## 1. INTRODUÇÃO

Fazer um planejamento estratégico é mais do que simplesmente estabelecer metas; trata-se de delinear um conjunto de diretrizes e ações que conduzem uma organização, seja ela do setor público ou privado, na direção de seus objetivos de longo prazo. Este processo visa otimizar a utilização dos recursos disponíveis, aumentar a eficiência e a produtividade, além de garantir a eficácia dos serviços oferecidos.

No contexto do setor público, o planejamento estratégico é uma peça fundamental do empreendedorismo governamental. Tradicionalmente associado ao mundo empresarial, suas técnicas e metodologias podem ser adaptadas com sucesso para atender às demandas e desafios específicos enfrentados pelas administrações municipais. Esta adaptação é ainda mais relevante em face da crescente pressão por resultados, resultante da escassez de recursos orçamentários e do aumento das expectativas da sociedade em relação aos serviços públicos.

Para alcançar efetivamente os objetivos delineados, é imprescindível realizar uma análise minuciosa do ambiente interno e externo da organização, identificando tanto os pontos fortes e oportunidades quanto as fraquezas e ameaças. A definição de metas e objetivos claros é o ponto de partida para a elaboração de estratégias e ações concretas que conduzam ao sucesso do planejamento.

O município de Joaquim Nabuco decidiu desenvolver um plano de gestão estratégico com o objetivo de promover o desenvolvimento sustentável e aprimorar a qualidade de vida de seus munícipes. Diante dos desafios e oportunidades enfrentados pela comunidade, a administração municipal reconheceu a necessidade de uma abordagem estruturada e orientada para o futuro.

O plano estratégico visa identificar prioridades para alcançar um crescimento equilibrado e inclusivo em todas as áreas, abrangendo desde infraestrutura e serviços públicos até educação, saúde, cultura e meio ambiente. Ao adotar essa iniciativa, o município busca garantir uma gestão eficiente e transparente, alinhada aos interesses e necessidades da comunidade, para construir um futuro próspero e sustentável para todos os seus habitantes.

*Henri A. L. S.*

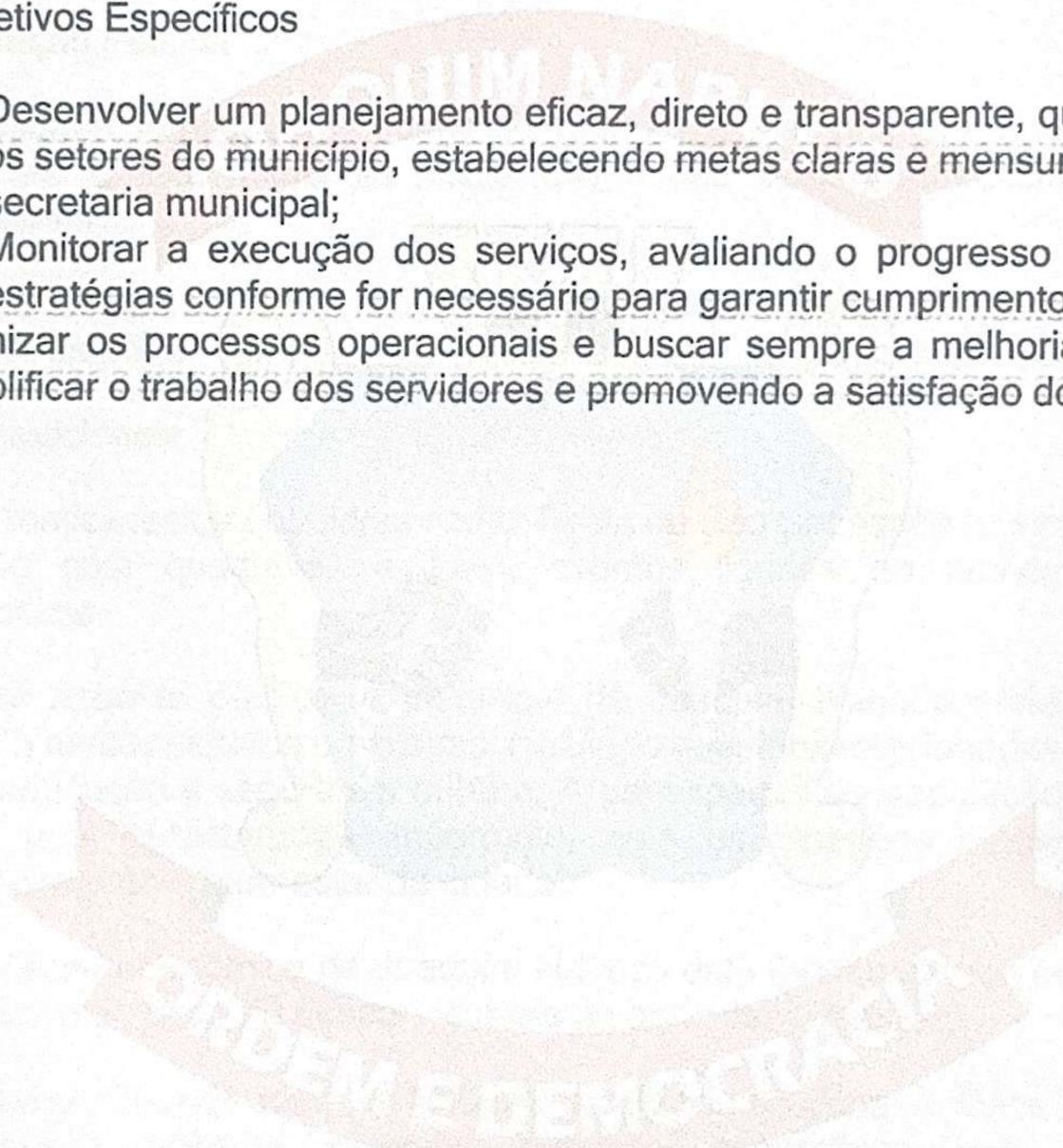
## 2. OBJETIVOS

### 2.1 Objetivo Geral

Atender às necessidades atuais e futuras da comunidade, enquanto estabelecemos uma cultura organizacional centrada na promoção do desenvolvimento sustentável, da equidade social e da eficácia na entrega de serviços públicos. Além disso, buscamos fortalecer e aprimorar as distintas secretarias municipais, assegurando sua operação de forma eficiente, transparente e alinhada aos objetivos gerais da administração. Essa abordagem orientará as iniciativas municipais nos próximos anos.

### 2.2 Objetivos Específicos

- Desenvolver um planejamento eficaz, direto e transparente, que atenda todos os setores do município, estabelecendo metas claras e mensuráveis para cada secretaria municipal;
  - Monitorar a execução dos serviços, avaliando o progresso e ajustando as estratégias conforme for necessário para garantir cumprimento de metas;
3. Otimizar os processos operacionais e buscar sempre a melhoria contínua para simplificar o trabalho dos servidores e promovendo a satisfação dos cidadãos.



*Helio A. de S.*

~~A cidade de Joaquim Nabuco, localizada na Zona da Mata Sul de Pernambuco,~~  
tem uma história política e cultural fortemente ligada ao contexto histórico do estado e do Brasil, especialmente no que diz respeito ao período escravocrata, à luta abolicionista e às mudanças sociais do século XX.

O município foi originalmente um distrito da cidade de Palmares, com o nome de Arraial de Cabeça de Porco. Em 1928, foi elevado à categoria de município, recebendo o nome Joaquim Nabuco, em homenagem ao importante abolicionista pernambucano Joaquim Aurélio Barreto Nabuco de Araújo.

A escolha do nome está ligada à identidade do município com os ideais de liberdade e justiça social representados por Nabuco.

### Administração Política

A cidade seguiu, como outras do interior pernambucano, um modelo de gestão baseado em famílias influentes locais (oligarquias rurais), principalmente ligadas ao setor canavieiro.

Nas últimas décadas, houve um movimento de diversificação política, com alternância de poder entre grupos locais e aumento da participação popular.

### Festas Tradicionais

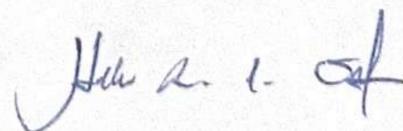
A cidade realiza festas populares como: Festa de São Sebastião (padroeiro da cidade), São João com quadrilhas e forró, eventos ligados ao carnaval com blocos carnavalescos.

No aspecto político, o município de Joaquim Nabuco enfrenta os desafios comuns a muitas cidades brasileiras, incluindo questões relacionadas à infraestrutura, saúde, educação e segurança pública. A participação da população na vida política local é uma característica importante, com os cidadãos atuando em prol do desenvolvimento e bem-estar da cidade.

A base econômica de Joaquim Nabuco está fundamentada principalmente na monocultura da cana de açúcar, e parte da agricultura familiar.

O município de Joaquim Nabuco, localizado na Zona da Mata Sul do estado de Pernambuco, enfrenta diversos desafios geográficos que impactam seu desenvolvimento socioeconômico e ambiental. Abaixo estão os principais desafios:

A topografia irregular (com áreas de encostas e vales) também contribui para deslizamentos de terra.



A vegetação nativa da Mata Atlântica foi em grande parte substituída por plantações (principalmente cana-de-açúcar).

Muitos moradores vivem em áreas sujeitas a deslizamentos de encostas instáveis, devido à ocupação urbana desordenada e à falta de planejamento territorial. Isso dificulta a implementação de infraestrutura adequada.

~~No âmbito social, a cidade enfrenta desafios relacionados à desigualdade econômica e social, com a necessidade de políticas públicas que promovam a inclusão e o desenvolvimento humano. A infraestrutura urbana também é uma preocupação, com a necessidade de investimentos em saneamento básico, transporte e moradia digna para a população.~~

Em resumo, Joaquim Nabuco é uma cidade com uma história rica e diversificada, enfrentando desafios sociais, políticos e econômicos comuns a muitas regiões do Brasil, mas também com potencialidades e uma identidade cultural forte que contribuem para o seu desenvolvimento e crescimento sustentável.



*João 2.1. of*

#### 4. IDENTIDADE ORGANIZACIONAL

##### Missão:

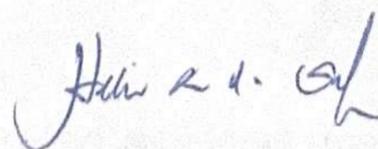
"Nossa missão é servir e promover o bem-estar da comunidade, fornecendo serviços públicos eficientes, transparentes e acessíveis, com foco na qualidade de vida, no desenvolvimento sustentável e na construção de uma cidade inclusiva e acolhedora para todos os seus habitantes."

##### Visão:

"Nosso objetivo é ser reconhecidos como uma prefeitura inovadora, eficiente e comprometida com a excelência na prestação de serviços públicos. Buscamos construir uma cidade próspera, segura e sustentável, onde todos os cidadãos sintam-se orgulhosos de viver e contribuir para o seu desenvolvimento."

##### Valores:

- **Integridade:** Agimos com transparência, ética e responsabilidade em todas as nossas ações e decisões.
- **Comprometimento:** Estamos dedicados a atender às necessidades da comunidade e a trabalhar incansavelmente para o seu benefício.
- **Respeito:** Valorizamos a diversidade, a dignidade e os direitos de todos os cidadãos, promovendo a igualdade e a inclusão.
- **Excelência:** Buscamos a melhoria contínua e a qualidade em tudo o que fazemos, visando sempre os melhores resultados para a cidade e seus habitantes.
- **Colaboração:** Trabalhamos em parceria com os cidadãos, empresas, organizações e outras entidades governamentais para alcançar objetivos comuns e resolver desafios complexos de forma eficaz.
- **Inovação:** Estamos abertos à mudança, à experimentação e à adoção de novas ideias e tecnologias para enfrentar os desafios atuais e futuros da cidade.
- **Sustentabilidade:** Promovemos o desenvolvimento urbano sustentável, preservando meio ambiente, os recursos naturais e o patrimônio cultural para as gerações presentes e futuras.



## 5. METODOLOGIA

O planejamento estratégico municipal é um processo sistemático para definir metas, identificar recursos e desenvolver ações que guiem o desenvolvimento e a gestão de uma cidade de forma eficaz e sustentável. Ele envolve:

- **Análise da Situação:** Avaliação dos pontos fortes, fracos, oportunidades e ameaças que impactam a cidade.
- **Definição de Objetivos:** Estabelecimento de metas claras e realistas orientadas pela visão e missão da cidade.
- **Elaboração do Plano Estratégico:** Desenvolvimento de estratégias e ações para alcançar os objetivos definidos.
- **Implementação e Monitoramento:** Execução das ações planejadas e monitoramento contínuo do progresso.
- **Avaliação e Revisão:** Avaliação periódica do plano estratégico para garantir sua relevância e eficácia contínuas, com ajustes conforme necessário.

Para realização deste Planejamento foram utilizadas as ferramentas de diagnóstico e direcionamento elencadas a seguir:

### 5.1 Análise SWOT (Matriz Fofa)

A análise SWOT é uma metodologia fundamental para avaliar a posição estratégica de uma organização, é um método acessível e compreensível, adequado para qualquer organização, independentemente de seu porte ou segmento de atuação destacando suas Forças, Fraquezas, Oportunidades e Ameaças, em suas respectivas traduções.

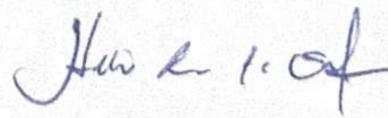
Ao examinar suas forças internas, a organização pode alavancá-las para obter melhor desempenho de suas funções. Paralelamente, a análise identifica fraquezas internas, permitindo que a organização adote medidas corretivas para mitigar esses pontos fracos.

Além disso, ao analisar as oportunidades externas, a organização pode capitalizar essas tendências para expandir sua atuação. Por fim, a análise SWOT destaca ameaças externas, possibilitando que a organização antecipe e se adapte a esses desafios, desenvolvendo estratégias de mitigação e resiliência.

Em síntese, a análise SWOT proporciona uma compreensão abrangente do ambiente organizacional, embasando decisões estratégicas informadas e contribuindo para o alcance eficaz dos objetivos organizacionais.

### 5.2 Brainstorming

Brainstorming é uma técnica de geração de ideias que envolve um grupo de pessoas reunidas para propor soluções, ideias ou estratégias em um ambiente criativo e colaborativo. Durante uma sessão de brainstorming, os participantes são

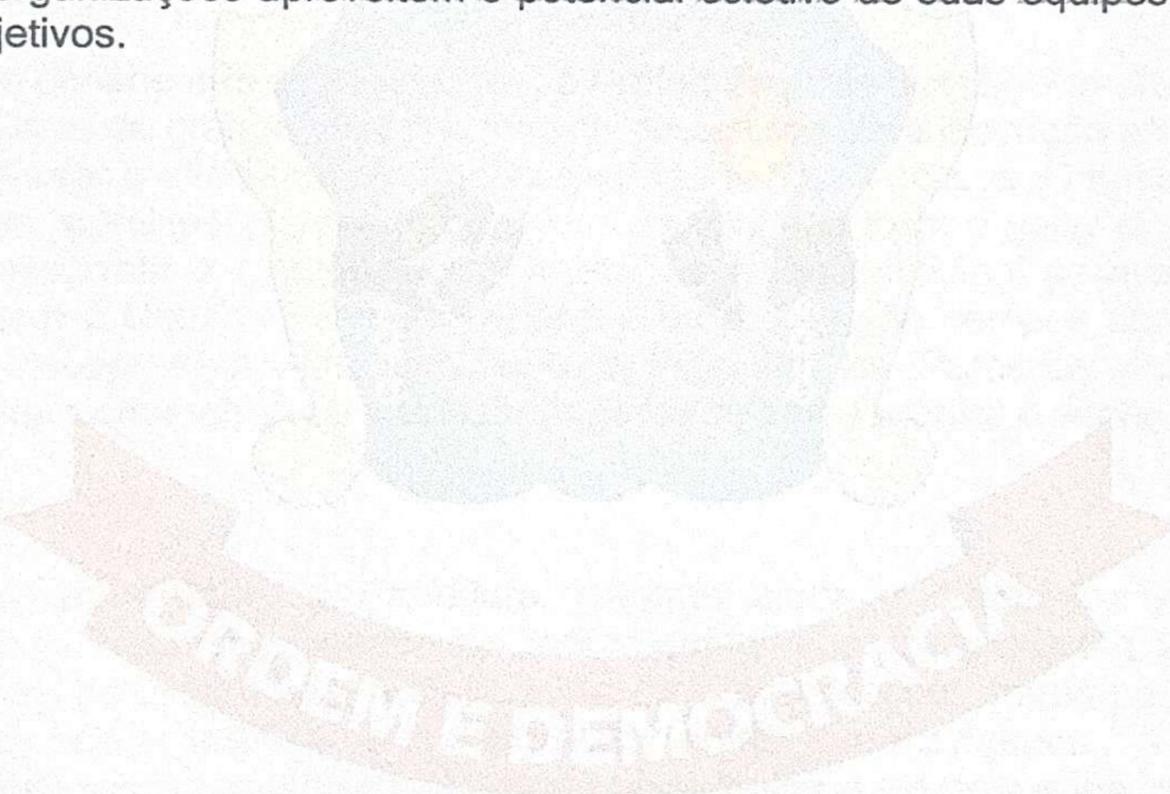


encorajados a expressar livremente suas ideias, sem julgamentos, para estimular a criatividade e a inovação.

Isso significa que todas as ideias, por mais incomuns ou aparentemente improváveis que possam parecer, são valorizadas e registradas durante a sessão. Esse princípio incentiva a criatividade e a divergência de pensamento, permitindo que as soluções mais inovadoras e fora da caixa surjam naturalmente.

Durante o brainstorming, estimula-se a construção de ideias sobrepostas nas quais os participantes vão combinando, refinando e desenvolvendo conceitos para chegar a soluções mais completas e elaboradas. A colaboração e o diálogo aberto são fundamentais para o sucesso do brainstorming, pois permitem que as ideias sejam exploradas em profundidade e que diferentes perspectivas sejam consideradas.

Ao final de uma sessão de brainstorming, as ideias geradas são revisadas, organizadas e refinadas para identificar as melhores soluções para o problema em questão. Essas soluções podem então ser implementadas, testadas e ajustadas conforme necessário. Em resumo, o brainstorming é uma ferramenta poderosa para promover a criatividade, a inovação e a resolução de problemas em grupo, permitindo que as organizações aproveitem o potencial coletivo de suas equipes para alcançar seus objetivos.



*Henri S. S.*

## 6. DIAGNÓSTICO

### Matriz SWOT Forças:

A Prefeitura apresenta diversas forças significativas, começando pelos seus Recursos Humanos, uma equipe qualificada e engajada. Isso se reflete em suas parcerias e colaborações, tanto com instituições públicas quanto privadas, ampliando suas capacidades e recursos para beneficiar a comunidade. Além disso, destaca-se a gestão eficiente e transparente, garantindo o uso adequado dos recursos públicos. O Patrimônio Cultural e Histórico da cidade contribui não apenas para sua identidade, mas também para o turismo e a economia local. A qualidade de vida é outro ponto forte, com serviços públicos de alto nível. A potencialidade agrícola da região representa uma oportunidade de desenvolvimento econômico sustentável, e a Gestão de Resíduos está alinhada com práticas ambientalmente responsáveis.

### Oportunidades:

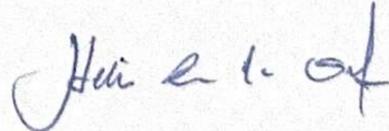
No cenário das oportunidades, a Prefeitura pode buscar financiamento externo para projetos de grande impacto. Investir em tecnologia e inovação oferece soluções para melhorar a eficiência e a qualidade dos serviços públicos. O turismo e a cultura são áreas promissoras para impulsionar a economia local e gerar empregos, o que pode transformar a maneira como a administração municipal se relaciona com os cidadãos, e o Desenvolvimento Urbano e habitação são campos onde a Prefeitura pode promover melhorias significativas. Por fim, as Parcerias Público-Privadas representam uma forma de viabilizar projetos de infraestrutura e serviços.

### Fraquezas:

Por outro lado, a Prefeitura enfrenta algumas fraquezas importantes. A Limitação de Recursos Financeiros pode restringir suas capacidades de investimento e expansão de programas. A Deficiência na Comunicação Interna pode prejudicar a eficiência operacional e a colaboração entre departamentos. A ausência de alinhamento em ações multidisciplinares pode limitar a sinergia entre diferentes áreas de atuação, e a escassez de estrutura tecnológica pode dificultar a modernização de processos e serviços.

### Ameaças:

Por fim, as ameaças que a Prefeitura enfrenta incluem Desastres Naturais, que exigem planos de contingência e investimentos em prevenção. A falta de reajustes nos repasses Federais/Estaduais pode impactar o orçamento municipal. Alterações no Mercado Financeiro podem afetar a captação de recursos. O aumento da violência é uma preocupação para a segurança pública, assim como a demanda maior que a capacidade de ação, que pode sobrecarregar os serviços públicos.



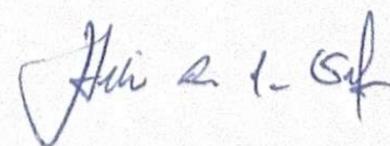
Com base nesse diagnóstico, a Prefeitura pode desenvolver estratégias para potencializar suas forças, mitigar suas fraquezas, aproveitar as oportunidades e enfrentar as ameaças, visando sempre o bem-estar e o progresso da comunidade.

#### 6.1 Brainstorming com a Alta Administração Municipal

Ao planejar estrategicamente tendo como objeto a gestão do município, é crucial envolver a alta administração para garantir a eficácia das estratégias propostas. Usando o brainstorming como ferramenta, reunimos a equipe para gerar ideias e diretrizes fundamentais para o futuro desenvolvimento da cidade. Durante nossas sessões de brainstorming, emergiram os seguintes pontos-chaves:

1. Sustentabilidade Ambiental: Foco em políticas e ações que promovam a sustentabilidade, como energias renováveis e programas de reciclagem.
2. Inclusão Social: Desenvolvimento de programas para grupos vulneráveis e acesso à educação e emprego.
3. Desenvolvimento Econômico: Estímulo ao crescimento econômico local, incluindo parcerias com empresas e incentivos fiscais.
4. Infraestrutura Urbana: Investimento em transporte, saneamento básico e espaços de lazer.
5. Tecnologia e Inovação: Adoção de tecnologias para melhorar serviços públicos, como sistemas inteligentes de gestão urbana.
6. Transparência e Participação Cidadã: Garantia de transparência na gestão pública e participação dos cidadãos.
7. Resiliência e Prevenção de Desastres: Desenvolvimento de planos de resiliência e prevenção de desastres naturais.

Essas diretrizes são fruto do brainstorming colaborativo com a alta administração municipal e serão a base para a elaboração de um plano estratégico detalhado, visando o desenvolvimento sustentável e a qualidade de vida dos cidadãos.



## 7. CONCLUSÃO

O planejamento apresentado resulta de um esforço coletivo e participativo, envolvendo diversos agentes para sua elaboração. Ele expressa nosso compromisso com o progresso econômico e social do município, buscando promover uma melhor qualidade de vida para todos os cidadãos, com ênfase em áreas como saúde, educação, segurança pública, desenvolvimento econômico geração de empregos de forma sustentável.

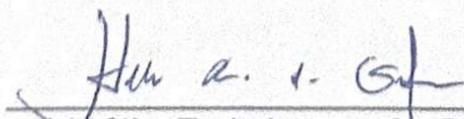
Nossa meta é aprimorar, ampliar e introduzir novos serviços na cidade, concentrando esforços em uma gestão eficiente, transparente e responsável com os recursos públicos. Temos o objetivo de construir uma cidade mais justa, democrática, que valorize a diversidade, a cultura e o meio ambiente.

Contudo, sabemos que o sucesso desse planejamento depende não apenas da sua elaboração, mas também de uma implementação eficaz. Para isso, é fundamental contar com um plano de ação detalhado, com responsabilidades claramente definidas e prazos que devem ser estabelecidos. A colaboração entre os diferentes setores da administração municipal e a sociedade civil será essencial para garantir que as metas e objetivos sejam alcançados de maneira eficiente.

Além da implementação, é crucial estabelecer um sistema de acompanhamento contínuo e avaliação dos resultados. Por isso, foi determinado que serão realizadas reuniões trimestrais, para discutir sobre a análise regular dos indicadores de desempenho estabelecidos no planejamento, a identificação de eventuais desvios ou obstáculos e a adoção de medidas corretivas quando necessário. O acompanhamento contínuo permite que ajustes sejam feitos ao longo do tempo, garantindo a relevância e a eficácia do planejamento estratégico municipal.

Dessa forma, a implementação bem-sucedida e o acompanhamento contínuo são etapas fundamentais para transformar as ideias e metas do planejamento em ações concretas e impactantes para o desenvolvimento do município. A participação ativa da comunidade, aliada a uma gestão responsável e comprometida, é essencial para alcançar os objetivos traçados e construir uma cidade melhor para todos os seus habitantes.

Joaquim Nabuco, 22 de Julho 2025.



Hélio Rodrigues da Silva  
Secretário de Administração

Hélio Rodrigues da Silva  
Secretário Municipal de Administração  
e Gestão de Pessoas  
Portaria nº 001/2025